



# ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация  
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, http://www.econom-chelreg.ru/  
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 09.09.2015 № 02-5426  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министру сельского хозяйства  
Челябинской области

С.Ю. Сушкову

## Заключение

### об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П»

Минэкономразвития области проведена экспертиза оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П». По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Проект документа подготовлен:

- в соответствии с Законом Челябинской области от 18.12.2014 г. № 71-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 26.08.2015 г. № 205-30);

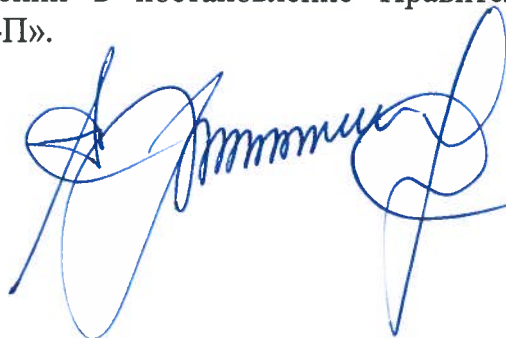
- в целях финансирования новых направлений государственной поддержки по развитию молочного скотоводства и обновлению парка сельскохозяйственной техники, перераспределения средств между мероприятиями государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы» в рамках предусмотренного финансирования.

2. Представленный Отчет об оценке регулирующего воздействия соответствует требованиям:

- Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П);

- Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (протокол Комиссии по проведению административной реформы Челябинской области от 21.03.2014 г. № 1).

4. По результатам проведенной экспертизы Минэкономразвития области считаю возможным дать положительное заключение на Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П».

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and flourishes, positioned above the printed name.

С.А. Смольников

**ОТЧЕТ**  
**о проведении оценки регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Челябинской области**  
**«О внесении изменений в постановление**  
**Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П»**

**1. Общая информация**

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство сельского хозяйства Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: до 1 октября 2015 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет необходимости.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Ивина Юлия Викторовна

Должность: главный специалист отдела по экономическому анализу и прогнозированию

Телефон: 8(351) 239 60 46

Адрес электронной почты: j.v.ivina@chelagro.ru.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта**

2.1. Формулировка проблемы:

1) необходимость дополнительной государственной поддержки молочного скотоводства, как наименее конкурентоспособной подотрасли животноводства;

2) необходимость стимулирования процесса обновления парка сельскохозяйственной техники в Челябинской области;

3) невозможность оказания государственной поддержки хозяйствующим субъектам АПК Челябинской области по всем направлениям в размере, предусмотренном действующей редакцией государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы» (далее именуется – госпрограмма), в связи с введением новых направлений государственной поддержки в условиях ограниченных ресурсов бюджета Челябинской области.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:

1) отсутствие дополнительной государственной поддержки может привести к спаду в развитии подотрасли молочного скотоводства;

2) отсутствие стимулирования путем оказания государственной поддержки может привести к сдерживанию процесса обновления парка сельскохозяйственной техники в Челябинской области;

3) снижение рентабельности хозяйствующих субъектов АПК Челябинской области, получающих государственную поддержку в рамках мероприятий госпрограммы, финансирование которых планируется сократить.

Негативному эффекту могут подвергнуться более 800 получателей субсидий, потребители продовольственных товаров (≈3,5 млн. человек), государство (с точки зрения продовольственной безопасности Челябинской области).

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

1) на фоне динамично развивающихся подотраслей птицеводства и свиноводства подотрасль молочного скотоводства является отстающей, демонстрируя отрицательную динамику поголовья коров и снижение производства молока;

2) сложное финансовое состояние большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей привело к тому, что довольно продолжительное время в области практически не обновляется парк сельскохозяйственной техники (при норме обновления  $\geq 10\%$  в год, фактически коэффициент обновления составляет  $\approx 1,5\%$ );

3) возникновение проблемы связано с дефицитом областного бюджета, обусловленным сложностями при формировании его доходной части.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства:

1) высокая стоимость строительства и реконструкции объектов для молочного скотоводства в условиях недостатка оборотных средств и высокой закредитованности сельхозтоваропроизводителей;

2) большая степень изношенности машинно-тракторного парка и высокие издержки процесса обновления на фоне диспаритета цен между стоимостью сельскохозяйственной продукции и стоимостью ресурсов, необходимых для ее производства, приводят к нарушению сроков проведения полевых работ, что становится причиной потерь в объемах и качестве урожая;

3) источником финансирования мероприятий госпрограммы являются средства областного бюджета.

2.5. Источники данных:

Закон Челябинской области от 18 декабря 2014 года № 71-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

государственная программа Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П

«О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы»;

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

### 3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Закон Челябинской области от 18 декабря 2014 года № 71-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 26.08.2015 № 205-30).

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
1) <u>дополнительная государственная поддержка молочного скотоводства в рамках мероприятия госпрограммы по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства</u>	2015 год
2) <u>стимулирование процесса обновления парка сельскохозяйственной техники путем предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства в рамках госпрограммы</u>	2015 год
3) <u>оказание государственной поддержки в рамках госпрограммы с максимальным сохранением количества хозяйствующих субъектов АПК – получателей субсидий и их интересов в условиях ограниченных ресурсных возможностей бюджета Челябинской области</u>	2015 год

### 4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: принятие постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П» позволит:

1) в рамках мероприятия госпрограммы по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства реализовывать дополнительную государственную поддержку молочного скотоводства;

2) в рамках мероприятия госпрограммы по предоставлению сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства стимулировать процесс обновления парка сельскохозяйственной техники;

3) планомерно, в пределах выделенных средств областного бюджета реализовывать мероприятия госпрограммы по оказанию государственной поддержки хозяйствующим субъектам АПК;

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иных вариантов нет.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

1) дополнительное направление государственной поддержки (возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства) в рамках госпрограммы облегчит ее получателям доступ к кредитным ресурсам способствуя росту инвестиционной привлекательности подотрасли молочного скотоводства;

2) дополнительное направление государственной поддержки (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства) в рамках госпрограммы обеспечит укрепление технической базы способствуя снижению сезонной нагрузки на технику и затрат на ее ремонт и восстановление;

3) перераспределение средств между мероприятиями госпрограммы позволит оказать государственную поддержку по двум новым направлениям без дополнительного привлечения финансовых ресурсов из областного бюджета.

## **5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта**

5.1. Группа участников отношений	5.2. Количество участников
хозяйствующие субъекты АПК Челябинской области	>800
граждане (потребители)	≈3,5 млн. человек
государство (Челябинская область)	1

5.3. Источники данных: постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы», данные Министерства сельского хозяйства Челябинской области.

## **6. Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления**

В связи со вступлением в силу нормативного правового акта изменение функций, полномочий, обязанностей, прав органов исполнительной власти

области, а также расширение штата Министерства сельского хозяйства Челябинской области не потребуется.

### 7. Оценка расходов и доходов бюджета

7.1. Сфера предлагаемого регулирования	7.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетов	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Министерство сельского хозяйства Челябинской области</i>		
1) Оказание дополнительной государственной поддержки молочного скотоводства в рамках мероприятия госпрограммы по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	<p>Единовременные расходы на 2015 год</p> <p>Возможные доходы в 2015 году: - налоговые отчисления в бюджет от хозяйствующих субъектов АПК, получивших государственную поддержку</p>	<p>1,28</p> <p>по мере поступления</p>
Итого единовременные расходы:		1,28
Итого периодические расходы:		×
Итого возможные доходы:		по мере поступления
7.4. Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		1,28
- областной бюджет		1,28
- местные бюджеты		-
7.5. Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		×
- областной бюджет		×
- местные бюджеты		
7.6. Итого возможные доходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		по мере поступления
- областной бюджет		по мере поступления
- местные бюджеты		
2) Стимулирование процесса обновления парка сельскохозяйственной техники путем предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства в рамках госпрограммы	<p>Единовременные расходы на 2015 год</p> <p>Возможные доходы в 2015 году: - налоговые отчисления в бюджет от хозяйствующих субъектов АПК, получивших государственную поддержку</p>	<p>15,00</p> <p>по мере поступления</p>
Итого единовременные расходы:		15,00
Итого периодические расходы:		×

Итого возможные доходы:		по мере поступления
7.4. Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		15,00
- областной бюджет		15,00
- местные бюджеты		–
7.5. Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		×
- областной бюджет		
- местные бюджеты		
7.6. Итого возможные доходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		по мере поступления
- областной бюджет		
- местные бюджеты		
3) Оказание государственной поддержки в рамках госпрограммы с максимальным сохранением количества хозяйствующих субъектов АПК – получателей субсидий и их интересов в условиях ограниченных ресурсных возможностей бюджета Челябинской области	Единовременные расходы на 2015 год, в том числе:	186,26
	на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;	186,26
	на предоставление субсидии на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов	–
	Возможные доходы в 2015 году: - налоговые отчисления в бюджет от хозяйствующих субъектов АПК, получивших государственную поддержку	по мере поступления
Итого единовременные расходы:		186,26
Итого периодические расходы:		×
Итого возможные доходы:		по мере поступления
7.4. Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		
- областной бюджет		
- местные бюджеты		–
7.5. Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		×
- областной бюджет		
- местные бюджеты		
7.6. Итого возможные доходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		по мере поступления
- областной бюджет		
- местные бюджеты		

7.7. Источники данных: Министерство сельского хозяйства – ответственный исполнитель госпрограммы.



## **8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности**

Возникновение новых обязанностей или ограничений для хозяйствующих субъектов АПК Челябинской области не предполагается.

## **9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов**

Дополнительных расходов хозяйствующих субъектов АПК Челябинской области принятие нормативного правового акта не повлечет.

## **10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования**

1) уменьшение размера государственной поддержки в рамках нескольких направлений госпрограммы может негативно отразиться на результате деятельности ее получателей;

2) возможное сокращение или отмена в дальнейшем новых направлений государственной поддержки в связи с ограниченными ресурсными возможностями бюджета Челябинской области.

## **11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта**

Методом контроля эффективности достижения цели является мониторинг выполнения целевых индикаторов и показателей государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы» и ее подпрограмм, а также анализ статистических данных, характеризующих развитие отрасли.

## **12. Необходимые мероприятия для достижения цели**

1. Информационная поддержка: уведомление хозяйствующих субъектов АПК о направлениях и объемах государственной поддержки в рамках государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы» с учетом изменений, вносимых данным нормативным правовым актом.

2. Разработка порядков и административных регламентов предоставления новых направлений государственной поддержки.

Общий объем затрат для достижения заявленных целей регулирования: 202,54 млн. рублей, в том числе:

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 1,28 млн. рублей;

на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году субсидий на возмещение части затрат на приобретение

сельскохозяйственной техники отечественного производства – 15,00 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 186,26 млн. рублей.

### **13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования**

Принятие данного нормативного правового акта позволит Министерству сельского хозяйства Челябинской области осуществлять государственную поддержку хозяйствующих субъектов АПК в пределах выделенных на реализацию государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 – 2020 годы» средств областного бюджета.

Принятием проекта достигаются следующие эффекты:

1) создание дополнительных условий для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности подотрасли молочного скотоводства, увеличения объемов производства, повышения качества и доступности продукции для потребителей;

2) создание условий для обновления парка сельскохозяйственной техники обеспечения проведения полевых работ в оптимальные агротехнические сроки, увеличения объемов производства, повышения качества и доступности сельхозпродукции для потребителей;

3) финансирование новых направлений государственной поддержки путем перераспределения средств между мероприятиями (общий объем финансирования госпрограммы не изменится и выделение дополнительных средств из областного бюджета не потребуется).

Данное постановление:

не содержит положений, вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствующих их введению;

не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности;

не влечет возникновение дополнительных расходов консолидированного бюджета Челябинской области;

не предусматривает ограничение конкуренции.

### **14. Справка о проведении публичных консультаций**

14.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «14» августа 2015 г.;

окончание: «28» августа 2015 г.

14.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично: 0

14.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: <http://www.chelagro.ru>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Министр сельского хозяйства  
Челябинской области



С.Ю. Сушков

**Свод предложений,  
поступивших в ходе публичных консультаций**

1. Наименование проекта нормативного правового акта постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П»

2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 14.08.2015 г. по 28.08.2015 г.

3. Общее число участников публичных консультаций >20
4. Общее число полученных предложений 0
5. Число учтенных предложений 0
6. Число предложений, учтенных частично 0
7. Число отклоненных предложений 0
8. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
	>20	x	x	x	x	x

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта 

Дата 31.08.2015 г.