

**Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Челябинской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Челябинской
области от 18.07.2014 г. № 376-П»**

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство сельского хозяйства Челябинской области (далее именуется – Министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменения в постановление Правительства Челябинской области от 18.07.2014 г. № 376-П».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 20 мая 2015 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Лоскутов Виталий Викторович,

Должность: главный специалист управления по развитию растениеводства,

Тел.: 8 (351) 239-61-77,

Адрес электронной почты: v.v.loskutov@chelagro.ru.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие
нормативного правового акта**

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта:

отрицательное влияние неблагоприятных погодных условий (засуха), на обеспечение стабильного урожая сельскохозяйственных культур.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки.

Группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты:

1. Сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность на территории Челябинской области (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) при наличии посевных площадей сельскохозяйственных культур (потенциальные получатели субсидии) – ежегодно 7-8 сельскохозяйственных товаропроизводителя (*негативный эффект*: при отсутствии поддержки со стороны государства сельскохозяйственные товаропроизводители не смогут обеспечить должный уровень модернизации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, что в конечном итоге повышению риска потери урожая от засухи).

2. Граждане (потребители продовольственных товаров) – 3,5 млн. человек (*негативный эффект*: сокращение урожайности приведет к уменьшению объемов поставляемой продукции и ухудшению ее качества).

3. Государство (Челябинская область) (*негативный эффект*: при снижении урожайности сокращается обеспеченность внутреннего рынка качественными картофелем и овощами местного производства, что повышает вероятность увеличения объемов поставок импортной продукции; снижению налоговых поступлений в бюджет).

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Природно-климатические условия Челябинской области в части влагообеспеченности сельскохозяйственных культур неблагоприятны. Наибольшая доля посевных площадей сельскохозяйственных культур расположена в зоне недостаточного увлажнения, где влагообеспеченность составляет 45-50 процентов от оптимальной. За период вегетации выпадает 160-225 мм осадков. В 2009 – 2010 и в 2012 – 2013 годах вследствие засухи в области вводился режим чрезвычайных ситуаций. Ранее для решения указанной проблемы предусматривалась государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий на возмещение части затрат. В 2011 году было предусмотрено возмещение за счет средств областного бюджета до 80 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей. Фактически выплачено – 24382,8 тыс. рублей, введено в эксплуатацию 300 гектаров орошаемых участков. В 2012 году было предусмотрено возмещение до 50 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств областного и федерального бюджетов. Фактически выплачено 22 925,9 тыс. рублей, введено в эксплуатацию 595 гектаров орошаемых участков. В 2013 году субсидии на указанные цели из федерального бюджета бюджету Челябинской области не предоставлялись, средства, предусмотренные в областном бюджете, перераспределены на другие направления. Ввода в эксплуатацию орошаемых участков не было. В 2014 году выплачены субсидии в размере до 50 процентов затрат в общем объеме 12 382,059 тыс. рублей, введено в эксплуатацию 260 гектаров орошаемых участков

Ресурсы:

в соответствии с Законом Челябинской области от 18 декабря 2014 года № 71-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» планируемый объем средств по предоставлению субсидий на возмещение до 50 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке на 2015 год составляет 15,0 млн. рублей;

Оценка достигнутых результатов от реализации принятых мер может быть проведена по итогам года.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства:

- заинтересованность государства в обеспечении продовольственной безопасности населения;

- высокая стоимость мелиоративных машин и оборудования;
 - недостаток финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проблема может быть решена только путем предоставления государственной поддержки.

3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 922 «О федеральной целевой программе «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»;

постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П «О государственной программе Челябинской области "Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014-2020 годы»;

Закон Челябинской области от 18.12.2014 г. № 71-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Цель 1. Оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях компенсации затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем и гидротехнических сооружений	2015-2017 годы

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

Утверждение разработанного проекта постановления позволит определить цели и условия предоставления субсидий на возмещение до 50 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке.

Своевременно оказанные меры государственной позволят решить проблему в наиболее оптимальные сроки.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

- содействие в организации участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в региональных и российских выставках по производству продукции;

- информирование инвесторов о международных выставках, семинарах, конференциях, связанных с мелиорацией.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Реализация предлагаемого варианта решения проблемы будет стимулировать выполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем. Увеличение площадей орошаемых сельскохозяйственных культур, в свою очередь, будет способствовать получению стабильного урожая в условиях часто повторяющихся в Челябинской области засушливых явлений.

5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта

5.1. Группа участников отношений	5.2. Количество участников
Сельскохозяйственные товаропроизводители	7-8
Граждане (потребители)	3,5 млн. человек
Государство (Челябинская область)	

5.3. Источники данных: Министерство.

6. Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления

В связи со вступлением в силу Проекта изменение функций, полномочий, обязанностей, прав органов исполнительной власти области, а также расширение штата Министерства не потребуется.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

7.1. Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции	7.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетов	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование органа: (Министерство сельского хозяйства Челябинской области)</i>		
предоставление субсидий на возмещение до 50 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке	Средства областного бюджета на предоставление субсидий – 15,0 млн. рублей; Возможные доходы за 2015 год: - увеличение урожайности на площади 260 га в 2,5 раза; - получение дополнительного валового сбора продукции в объеме более 1,9 тыс. тонн кормовых единиц	Увеличение выручки от реализации сельскохозяйственной продукции, полученной за счет увеличения площадей мелиорируемых земель до 198,12 млн. рублей
Итого единовременные расходы		15 млн. руб.
Итого периодические расходы		отсутствуют
Итого возможные доходы за 2015 год:		
7.4. Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		
- областной бюджет		15,0

7.5. Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	отсутствуют
- областной бюджет	-
- местные бюджеты	-
7.6. Итого возможные доходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	
- областной бюджет	расчет по мере поступления доходов в областной бюджет
- местные бюджеты	расчет по мере поступления доходов в местный бюджет

7.7. Источники данных: Министерство сельского хозяйства Челябинской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.
Возникновение новых обязанностей или ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей не предполагается.

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов
Дополнительных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей принятие нормативного правового акта не повлечет.

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

Риск – отсутствие заявок от сельскохозяйственных товаропроизводителей Челябинской области.

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

Методы контроля эффективности достижения цели:
эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивается ежегодно Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании достижения показателя результативности предоставления субсидии, определенных в соответствии с Госпрограммой – площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта Российской Федерации.

анализ поступления обращений со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения государственной услуги.

11.1. Наименование целей регулирования	11.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	11.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	11.4. Способ расчета показателя (индикатора)	11.5. Источники информации для расчета
предоставление субсидии	Увеличение площадей мелиорируемых земель за счет	гектаров	разность площадей мелиорируемых земель на 1 октября текущего года и площадей	сведения сельскохозяйственных товаропроизводителей

	реконструкции оросительных систем		мелиорируемых земель на 1 января текущего года	телей
--	-----------------------------------	--	--	-------

12. Необходимые мероприятия для достижения цели

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
<i>Предоставление субсидии</i>	Прием пакета документов с 1 октября до 1 ноября	компенсация затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем сельхозтоваропроизводителям	15,0 млн.руб.	Областной бюджет

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

13.1.1. Предлагаемый вид государственной поддержки позволит достичь следующих эффектов:

- для сельскохозяйственных товаропроизводителей:
 - увеличение площадей мелиорируемых земель в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах;
 - увеличение объемов производства продукции;
 - компенсированную часть затрат на указанные цели возможно будет направить на дальнейшее развитие предприятия.
- для государства:

выполнение индикативного показателя «увеличение площадей мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения оросительных систем и гидротехнических сооружений», увеличение площадей мелиорируемых земель.

13.1.2. не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности.

13.1.3. не повлечёт дополнительного расхода консолидированного бюджета Челябинской области.

13.1.4. не ограничит конкуренцию.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок проведения публичных консультаций с 14.04.2015-28.04.2015 г.

14.2. Замечаний и предложений в период проведения публичных консультаций не поступало.

Министр сельского хозяйства
Челябинской области

С.Ю. Сушков