

Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О Порядке предоставления в 2015 году субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров»

1. Общие сведения:

1.1. Орган - разработчик проекта нормативного правового акта: Министерство сельского хозяйства Челябинской области.

1.2. Наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О Порядке предоставления в 2015 году субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров» (далее именуется – Проект).

1.3. Планируемая дата вступления в силу: сентябрь 2015 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О. Топтунова Виктория Ивановна

Должность: ведущий специалист управления по развитию растениеводства

Телефон: 8 (351) 239-60-35

Адрес электронной почты: v.i.toptunova@chelagro.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта:

Описание существующей проблемы:

2.1. За последние 8 лет площадь, занятая под картофель сократилась на 2,2 тыс. гектаров, площадь, занятая под овощами открытого грунта - на 0,7 тыс. гектаров, также сократился валовой сбор и урожайность данных культур.

Причина сокращения показателей связаны с ростом затрат и инфляцией. Средние затраты на выращивание овощей открытого грунта составляют от 140000 до 170000 рублей на 1 гектар, картофеля 80000-120000 рублей на 1 гектар, в то время как затраты на выращивание зерна 10000-15000 рублей.

Кроме того, морально и физически устарели имеющиеся овощехранилища и картофелехранилища. Потеря хранящегося урожая в таких хранилищах составляют до 30-35 процентов.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года

№ 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», обеспеченность овощами открытого и закрытого грунта собственного производства должна быть увеличена до 80 процентов, по картофелю не менее 95 процентов.

В целях решения поставленных задач перед агропромышленным комплексом Челябинской области необходимо решить проблему увеличения площадей под картофелем и овощами открытого грунта, соответственно увеличить валовой сбор и урожайность данных культур, а за счет увеличения объемов производства картофеля и овощей открытого грунта решить проблему строительства и модернизации мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта, тем самым повысив импортозамещение во внесезонный период.

Внутриобластные потребности в зерне составляют 2 500 тыс. тонн, в том числе для хлебопекарной, макаронной и кондитерской промышленности - 1 000 тыс. тонн, на корм скоту и птице - 1 200 тыс. тонн, на семена - 300 тыс. тонн.

Одним из ключевых факторов роста валового производства зерна является улучшение системы селекции и семеноводства зерновых культур, качественных показателей высеваемых семян.

Материально-техническая база семеноводства у большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей Челябинской области изношена морально и физически. Срок эксплуатации зерноочистительных, зерноочистительно-сушильных пунктов, зерноочистительных машин составляет 35-40 и более лет.

Зерносушильное хозяйство находится в крайне неудовлетворительном состоянии. Многие зерноочистительные пункты в неисправном состоянии (разукомплектованы, отсутствуют электродвигатели, теплогенераторы, решетчатые станы первоначальной очистки и другие детали).

В целях решения поставленных задач перед агропромышленным комплексом Челябинской области остро необходимо решить проблему обновления материально-технической базы: строительство современных семяочистительных заводов, приобретение машин для первичной очистки семян, сложных зерноочистительных машин, машин для протравливания семенного материала и других машин и оборудования для семеноводства, входящих в селекционно-семеноводческие центры.

2.2 Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:

Отсутствие поддержки со стороны государства сельскохозяйственных предприятий, занимающихся созданием и модернизацией овощехранилищ и картофелехранилищ, приведет к увеличению себестоимости овощеводческой продукции и картофеля, произведенной овощеводческими и картофелеводческими предприятиями, повышению розничной цены на произведенную продукцию и как следствие неконкурентоспособности овощей и картофеля собственного производства с импортной продукцией.

Негативные эффекты в подотрасли растениеводства испытывают ряд крупных овощеводческих и картофелеводческих предприятий, а также

сельскохозяйственные предприятия, специализирующихся на производстве семян сельскохозяйственных растений.

В сельскохозяйственном предприятии, расположенном в Аргаяшском районе, специализирующемся на производстве картофеля, в настоящее время находится в стадии строительства картофелехранилище мощностью 18,0 тыс. тонн.

Кроме того, отсутствие поддержки со стороны государства сельскохозяйственных предприятий, занимающихся созданием и модернизацией селекционно-семеноводческих центров, приведет к увеличению себестоимости семян сельскохозяйственных растений, повышению их стоимости и как следствие их неконкурентоспособности с семенами, завозимых из других регионов.

В Чебаркульском районе на базе крупного предприятия, специализирующегося на производстве зерна, начато строительство селекционно-семеноводческого центра мощностью 15,0 тыс. тонн.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Современное новое или модернизированное овощехранилище и картофелехранилище представляет собой дорогостоящее сооружение.

Затраты на приобретение оборудования, конструкций, материалов, механизмов, агрегатов, устройств и иных систем для строительства овощехранилищ и картофелехранилищ составляют от 12,0 до 15,0 тыс. рублей на 1 тонну картофеля или овощей.

Затраты на приобретение оборудования, конструкций, материалов, механизмов, агрегатов, устройств и иных систем для строительства селекционно-семеноводческих центров составляют от 11,0 до 17,0 тыс. рублей на 1 тонну зерна.

Все эти затраты ложатся на плечи сельскохозяйственных товаропроизводителей. Государственная поддержка в виде субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров позволит овощеводческим и картофелеводческим предприятиям, а также предприятиям, специализирующимся на производстве семян сельскохозяйственных растений Челябинской области высвободить часть объемов собственных оборотных средств, которые возможно будет направить на строительство и модернизацию овощехранилищ и картофелехранилищ, а также на строительство и модернизацию селекционно-семеноводческих центров, тем самым повысить конкурентоспособность производимой продукции.

Для устранения выявленных проблем разработаны подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства на 2015 - 2020 годы» и подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства в Челябинской области в период 2015 - 2020 годов» (далее именуется – Подпрограммы), входящие в государственную программу Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на

2014 - 2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352-П (далее именуется Государственная программа).

Реализация Подпрограмм Государственной программы предполагает поддержку создания и модернизации объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, селекционно-семеноводческих центров за счет финансирования из федерального и областного бюджетов в виде субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров.

Законом Челябинской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ в сумме 6 000,0 тыс. рублей и на предоставление субсидии на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета предполагается субсидирование 20 процентов сметной стоимости объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, и 20 процентов сметной стоимости объектов селекционно-семеноводческих центров, но не выше предельной стоимости объекта, установленной Минсельхозом России.

Для доведения предусмотренных средств на возмещение части затрат прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2015 году планируется принять постановление Правительства Челябинской области «О Порядке предоставления в 2015 году субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров».

Субсидии за счет средств областного бюджета и средств, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета, будут предоставляться на реализацию инвестиционных проектов по созданию и модернизации объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, по созданию и модернизации объектов селекционно-семеноводческих центров, прошедших конкурсный отбор инвестиционных проектов по созданию и модернизации объектов агропромышленного комплекса в Минсельхозе России.

Отбор инвестиционных проектов осуществляется в порядке, устанавливаемом Минсельхозом России.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Длительность окупаемости инвестиций в овощехранилища и картофелехранилища, селекционно-семеноводческие центры, высокие затраты

на оборудование, машины, материалы, механизмы, агрегаты, устройства и иные системы делает бизнес овощеводства и картофелеводства, а также семеноводства малопривлекательным.

Отсутствие государственной поддержки при строительстве и модернизации овощехранилищ и картофелехранилищ, селекционно-семеноводческих центров может явиться причиной прекращения деятельности инвесторов в отрасли овощеводства и картофелеводства, а также семеноводства.

Наиболее эффективно проблема может быть решена путем предоставления своевременной государственной поддержки, тем самым сможем снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственного товаропроизводителя.

2.5. Источники данных:

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 г. № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию агропромышленного комплекса»;

Подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства на 2015 - 2020 годы» и подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства в Челябинской области в период 2015 - 2020 годов» государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 352–П.

3. Цели регулирования

3.1. Проект разработан с целью возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность по производству овощеводческой продукции, картофеля и семян сельскохозяйственных растений на территории Челябинской области, на создание и модернизацию овощехранилищ и картофелехранилищ, селекционно-семеноводческих центров.

Основанием для разработки Проекта являются Подпрограммы

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношения с проблемой	3.3 Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
оказание поддержки в виде субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов овощехранилищ и картофелехранилищ, на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров	2015 год

<p>позволит овощеводческим и картофелеводческим предприятиям, предприятиям, специализирующимся на производстве семян в Челябинской области высвободить часть объемов собственных оборотных средств, которые возможно будет направить на строительство и модернизацию овощехранилищ и картофелехранилищ, селекционно-семеноводческих центров, тем самым повысить конкурентоспособность производимой продукции.</p>	
---	--

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов.

Принятие Проекта позволит:

- снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственного товаропроизводителя;
- часть высвободившихся средств, возможно, будет направить на дальнейшее развитие овощеводческих и картофелеводческих предприятий, а также предприятий, занимающихся семеноводством;
- увеличить мощности по хранению овощей и картофеля, а также мощности селекционно-семеноводческих центров;
- увеличить объемы производства овощной продукции, картофеля и семян собственного производства;
- создать новые рабочие места;
- обеспечить увеличение поступления налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.
- снизить негативное воздействие на окружающую среду на основе использования передовых технологий.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема).

В целях урегулирования финансовых затруднений сельскохозяйственных товаропроизводителей собственными силами принимались следующие действия:

- освещения в средствах массовой информации о необходимости строительства овощехранилищ и картофелехранилищ, и селекционно-семеноводческих центров;
- организация участия овощеводческих и картофелеводческих предприятий, специализирующихся на производстве семян в региональных и российских выставках по производству продукции;
- информирование инвесторов о международных выставках, семинарах, конференциях, связанных с овощеводством, картофелеводством и семеноводством.

Реализация указанных мероприятий не противоречит правилам ВТО, но не может значительно увеличить прибыль предприятий.

5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта

5.1. Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

- сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие свою деятельность на территории Челябинской области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) по производству овощеводческой продукции в открытом грунте и картофеля, сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие свою деятельность на территории Челябинской области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) по производству семян сельскохозяйственных растений. Потенциальными участниками Подпрограмм в 2015 году являются два предприятия, у которых в стадии строительства находятся овощехранилища и картофелехранилища, и селекционно-семеноводческий центр;

- граждане (потребители овощной продукции открытого грунта, картофеля – 3,5 млн. человек);

- государство (Челябинская область).

5.2. Источник данных:

- Подпрограммы;

- статистика.

6. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления

В связи со вступлением в силу Проекта изменение функций, полномочий, обязанностей, прав органов исполнительной власти области, а также расширение штата Министерства не потребуется.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

7.1. Для реализации Подпрограмм в 2015 году за счет средств областного бюджета предусмотрены расходы в размере 12,0 млн. рублей (Подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства на 2015 - 2020 годы» - 6,0 млн. рублей и Подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства в Челябинской области в период 2015 - 2020 годов» - 6,0 млн. рублей).

7.2. За период реализации Подпрограммы от потенциальных участников Подпрограмм планируется обеспечение увеличения поступления налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Возникновение новых обязанностей или ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей не предполагается.

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов

Дополнительных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей принятие Проекта не повлечет.

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

Риски или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта маловероятны, за исключением отсутствия заявок от сельскохозяйственных товаропроизводителей.

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

Методом контроля эффективности достижения цели является:

11.1. Мониторинг целевых индикаторов и показателей Подпрограмм:

- валовой сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей;

- валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей;

- доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов;

- ввод мощностей селекционно-семеноводческих центров.

11.2. Анализ поступления обращений со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения государственной услуги.

12. Необходимые мероприятия для достижения целей

Информационная поддержка: уведомление сельскохозяйственных товаропроизводителей о возможности получения государственной поддержки

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

Предполагаемый вид государственной поддержки позволит достичь следующих эффектов:

- для сельскохозяйственных товаропроизводителей:

- высвобождение части объемов собственных оборотных средств, которые возможно будет направить на строительство и модернизацию овощехранилищ и картофелехранилищ, селекционно-семеноводческих центров;

- строительство и модернизация овощехранилищ и картофелехранилищ, селекционно-семеноводческих центров обеспечат условия для повышения

конкуренции на региональном рынке овощей открытого грунта, картофеля и семян сельскохозяйственных растений;

- для государства:

рост производства качественной овощеводческой продукции открытого грунта и картофеля, собственного производства, вытеснения импортной продукции с рынков области, обеспечение продовольственной безопасности области.

- рост производства семян сельскохозяйственных растений районированных по Уральскому региону собственного производства, вытеснение импортных семян и семян, завозимых с других регионов, обеспечение продовольственной безопасности области.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок проведения публичных консультаций с 25.05.2015 г. по 26.06.2015 г.

14.2. Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: сельскохозяйственные товаропроизводители Челябинской области.

Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета не поступало.

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено полностью: -, учтено частично: -.

14.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по Проекту, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: сайт Министерства сельского хозяйства Челябинской области: <http://www.chelagro.ru>.

Исполняющий обязанности Министра
сельского хозяйства Челябинской области



Е.Г. Ваганов