



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07, E-mail: eccon@chel.surnet.ru, <http://www.ecconom-chelreg.ru/>
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 20.03.2015 № 62-381
на _____ от _____

Министру сельского хозяйства
Челябинской области

С.Ю. Сушкову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 16.03.2011 г. № 75-П»

Минэкономразвития области проведена экспертиза оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 16.03.2011 г. № 75-П». По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Проект документа:

- подготовлен в целях приведения объемов финансирования на предоставление субсидий на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций в соответствии с Законом Челябинской области от 18.12.2014 г. № 71-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- вносит изменения в части установления ставок субсидий и перечня сельскохозяйственных культур, затраты на приобретение семян которых возмещаются за счет средств областного бюджета, формы заявления на предоставление субсидий.

2. Представленный Отчет об оценке регулирующего воздействия соответствует требованиям:

- Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П);

- Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (протокол Комиссии по проведению административной реформы Челябинской области от 21.03.2014 г. № 1).

3. Замечание к качеству Отчета об оценке регулирующего воздействия: уведомление о проведении публичных консультаций и проект нормативного правового акта не были своевременно направлены в Минэкономразвития области для размещения на официальном сайте (подпункт 2 пункта 26 методических рекомендаций). Данное обстоятельство могло повлиять на качество проведения публичных консультаций и затрудняет анализ учета замечаний и предложений участников, интересы которых затрагиваются принятием проекта документа.

4. Замечания Минэкономразвития области к Отчету об оценке регулирующего воздействия устранены в рабочем порядке.

5. По результатам проведенной экспертизы считаем возможным дать положительное заключение на Отчет об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 16.03.2011 г. № 75-11».

И.о. Министра



Т.А. Кузнецова

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении
изменений в постановление Правительства Челябинской области от
16.03.2011 г. № 75-П»

1. Общие сведения:

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство сельского хозяйства Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 16.03.2011 г. № 75-П» (далее именуется – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу: настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования, февраль - март 2015 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О. Губина Анна Валерьевна

Должность: заместитель начальника управления по развитию растениеводства

Телефон: 8 (351) 239-61-63

Адрес электронной почты: a.v.gubina@chelagro.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие
нормативного правового акта:**

Описание существующей проблемы:

2.1. Высококачественные семена при всех прочих равных условиях дают более высокий урожай качественной сельскохозяйственной продукции. Ежегодная потребность в семенах зерновых и зернобобовых культур в Челябинской области составляет от 250-270 тыс. тонн. Посев некондиционными семенами, семенами массовых репродукций в значительной мере сказывается на снижении валового сбора зерна и уровне рентабельности. Поэтому вопросы семеноводства сельскохозяйственных культур, внедрения новых сортов и гибридов в производство через проведение сортосмены и сортообновления являются очень важным звеном в производстве сельскохозяйственной продукции.

В целях своевременного проведения сортосмены и сортообновления сельскохозяйственных культур существует необходимость в государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:

Низкая доля посевов элитными семенами сельскохозяйственных культур в Челябинской области замедляет процессы размножения новых перспективных сортов сельскохозяйственных культур при проведении сортосмены. Благодаря покупке элитных семян, семян высоких репродукций, обладающих лучшими хозяйственно-полезными признаками, чем рядовые семена сельскохозяйственные товаропроизводители могут увеличить доходность сельскохозяйственного предприятия за счёт увеличения урожайности с площадей, засеянных элитными семенами, семенами высоких репродукций.

Группы участников: - потенциальные получатели субсидии более 100 сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) по производству продукции растениеводства в открытом грунте;

- граждане (потребители продовольственных товаров);
- государство (Челябинская область).

В 2014 году у сельскохозяйственных товаропроизводителей Челябинской области площадь посева элитными семенами составила 2,5 %, научно-обоснованная норма посева элитных семян составляет 10-15 % от общей площади посевов сельскохозяйственных культур.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Для проведения мероприятия по сортообновлению семеноводческие посевы должны быть обеспечены элитными семенами. Производство элитных семян требует высокой квалификации работников, поэтому выращивание ее поручено научно-исследовательским учреждениям и сельскохозяйственным вузам. Методы и схемы производства элитных семян различны в зависимости от культуры, сорта и условий зоны.

Для устранения выявленных проблем утверждены:

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717-П (далее именуется – Госпрограмма Российской Федерации);

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства от 12 декабря 2012 года № 1295 (далее именуется – Правила);

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2013 г. № 352-П (далее именуется – Госпрограмма Челябинской области);

постановление Правительства Челябинской области от 16.03.2011 г. № 75-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на приобретение элитных семян высоких репродукций» (далее именуется – Порядок).

Общий объем денежных средств на приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями элитных семян, семян высоких репродукций в 2013 году составил 32,0 млн. рублей, в 2014 году составил 22,4 млн. рублей. В 2013 году

поддержку получили 125 сельскохозяйственных товаропроизводителя, в 2014 году 119.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

По данным ученых, за счет высокого качества семян можно увеличить урожай примерно на 20 %, за счет сорта – на 25 %. Элитные – это дорогостоящие семена, они на 20-30 % дороже семян первой репродукции, на 30-50 % дороже второй и последующих репродукций. При дефиците оборотных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей в настоящих экономических условиях отсутствие государственной поддержки на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций может явиться причиной сокращения семенных посевов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сокращение урожайности и производства продукции.

Наиболее эффективно проблема может быть решена путем предоставления своевременной государственной поддержки, тем самым сможем снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственного товаропроизводителя.

2.5. Источники данных:

Госпрограмма Российской Федерации;

Правила;

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 января 2013 г. № 16 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. N 1295» (далее именуется - Приказ)

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2013 г. № 352-П;

Порядок.

3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Закон Челябинской области от 18.12.2014 г. № 71-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее именуется – Закон).

- Правила;

- Порядок.

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношения с проблемой	3.3 Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
оказание поддержки в виде субсидии на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций позволит предприятиям Челябинской области компенсировать часть затрат, которые были направлены на повышение конкурентоспособности их продукции	с 2015 года

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов.

Принятие Проекта позволит:

- снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственного товаропроизводителя;
- увеличить площади, занятые семенными посевами;
- провести сортосмену и сортообновление.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема).

- информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей о важности мероприятий по проведению сортосмены и сортообновления сельскохозяйственных культур.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:
выбранный вариант позволит возместить сельскохозяйственным товаропроизводителям Челябинской области часть понесенных затрат на приобретение семян сельскохозяйственных культур под урожай текущего года.

5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта

5.1. Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

- потенциальные получатели субсидии более 100 сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) по производству продукции растениеводства в открытом грунте.

5.2. Источник данных:

- Правила;
- Порядок.

6. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления

В связи со вступлением в силу Проекта изменение функций, полномочий, обязанностей, прав органов исполнительной власти области, а также расширение штата Министерства не потребуется.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

7.1. Наименование изменяемого мероприятия	7.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетов	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство сельского хозяйства Челябинской области		
изменение ставки субсидии за 1 тонну и (или) 1 посевную единицу приобретенных и высеянных семян сельскохозяйственных культур и перечня сельскохозяйственных	единовременные расходы: субсидии из областного бюджета на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций	в 2015 году – 13,6 млн. рублей;

культур, принятых к субсидированию	возможные доходы за период 2015-2017 годов: налоговые отчисления в бюджет сельскохозяйственными товаропроизводителями	в 2016 году -13,6 млн. рублей; в 2017 году -13,6 млн. рублей по мере поступлений налоговых отчислений
7.4. Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		
- областной бюджет		40,8 млн. рублей
7.6. Итого возможные доходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		
- областной бюджет		по мере поступлений налоговых отчислений

7.3. Источники данных:

1. Закон

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Возникновение новых обязанностей или ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей не предполагается.

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов

Дополнительных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей принятие Проекта не повлечет.

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

Риски или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта маловероятны. Риском для деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей может быть сокращение объема финансирования на указанный вид государственной поддержки.

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

Методом контроля эффективности достижения цели является:

11.1. Эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивается ежегодно Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании достижения показателя результативности предоставления субсидии, определенных в соответствии с Госпрограммой -

доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территории субъекта Российской Федерации.

11.1. Наименование целей регулирования	11.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	11.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	11.4. Способ расчета показателя (индикатора)	11.5. Источники информации для расчета
возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на приобретение семян сельскохозяйственных культур	доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов	%	рассчитывается как отношение посевной площади, засеваемой элитными семенами сельскохозяйственных культур в Челябинской области в текущем году на всю посевную площадь сельскохозяйственных культур в Челябинской области в текущем году	данные ФГБУ «Россельхозцентр» по Челябинской области

11.6. Анализ поступления обращений со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения государственной услуги.

12. Необходимые мероприятия для достижения целей

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Предоставление субсидий на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций	ежегодно до 31 декабря 2017 года	компенсированную часть затрат на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций возможно будет направить на дальнейшее развитие коммерческой деятельности предприятия; снижение финансовой нагрузки на сельскохозяйственного товаропроизводителя;	40,8 млн. рублей, в том числе: 2015 г. – 13,6 млн. рублей; 2016 г. – 13,6 млн. рублей; 2017 г. – 13,6 млн. рублей. Объем финансирования из федерального бюджета устанавливается ежегодно Правительством Российской Федерации.	областной бюджет федеральный бюджет

			Разработан проект распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в соответствии с которым Челябинской области определен размер субсидии - 31677,0 тыс. рублей	
--	--	--	---	--

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: – млн. руб.

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

13.1.1. Предполагаемый вид государственной поддержки позволит достичь следующих эффектов:

- для сельскохозяйственных товаропроизводителей:
- проведение сортосмены и сортообновления;
- увеличение семенных посевов сельскохозяйственных культур;
- рост урожайности на полях, засеянных субсидируемыми семенами сельскохозяйственных культур.
- компенсированную часть затрат на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций возможно будет направить на дальнейшее развитие коммерческой деятельности предприятия;

- для государства:

выполнение индикативного показателя «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов», увеличение посевов высоких репродукций, рост объемов и качества произведенной продукции растениеводства, обеспечение продовольственной безопасности области.

13.1.2. не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности.

13.1.3. не повлечёт дополнительного расхода консолидированного бюджета Челябинской области.

13.1.4. не ограничит конкуренцию.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок проведения публичных консультаций с 14/01/2015-28/01/2015 г.

14.2. Общее количество участников публичной консультации по проекту акта: 0. Замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

14.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по Проекту, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: сайт Министерства сельского хозяйства Челябинской области: <http://www.chelagro.ru>.

Министр сельского хозяйства
Челябинской области

С.Ю. Сушков

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок проведения публичных консультаций с 14/01/2015-28/01/2015 г.

14.2. Общее количество участников публичной консультации по проекту акта: 0. Замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

14.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по Проекту, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: сайт Министерства сельского хозяйства Челябинской области: <http://www.chelagro.ru>.

Министр сельского хозяйства
Челябинской области



С.Ю. Сушков

